

## WYKONAWCA 2

Dotyczy zamówienia pn.:

„Odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Miasto Mrągowo w terminie od 01 lutego 2019 roku do 31 stycznia 2022 roku”, nr postępowania: OP.271.28.2018

Szanowni Państwo,

Działając na podstawie art. 38 ust. 1 z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2164 z późn. zm., dalej: „PZP”) zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

### Pyt. 1

W rozdziale IV SIWZ pkt. 10 ppkt. 14) Wykonawca zostaje zobowiązany do dostarczenia odpadów zmieszanych do Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś, gm. Mrągowo, w ilości nie większej niż:

- a) za okres od 01 lutego 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku – 5964 Mg
- b) za okres od 01 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku – 6400 Mg
- c) za okres od 01 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku – 6400 Mg
- d) za okres od 01 stycznia 2022 roku do 31 stycznia 2022 roku – 436 Mg.

W przypadku przekazania większej ilości tych odpadów w danym okresie Wykonawca zobowiązany będzie do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w danym roku w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo.

W §5 ust. 1 ppkt 13) projektu umowy, stanowiącej załącznik nr 1 do SIWZ znajduje się zapis tej samej treści do przedstawionego powyżej zapisu z SIWZ.

Dodatkowo w §8 ust. 16 projektu umowy, stanowiącej załącznik nr 1 do SIWZ, Zamawiający zastrzega sobie prawo do potrącenia z wynagrodzenia Wykonawcy kosztów zagospodarowania przekazanych odpadów na Stację Przeladunkową w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo, stanowiących nadwyżkę w danym roku w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo. Potrącenie dotyczyło będzie najbliższej faktury wystawionej przez Wykonawcę za miesiąc, w którym została przekroczona dopuszczalna norma w danym okresie.

Pomimo powyższego, w §8 ust. 2 projektu umowy, Zamawiający wskazał: „Strony zgodnie oświadczają, iż świadome są tego, iż rzeczywiste ilości odebranych na podstawie niniejszej Umowy odpadów mogą różnić się od szacunkowej ilości odpadów komunalnych. W związku



z powyższym Zamawiający zobowiązuje się zapłacić Wykonawcy wynagrodzenie za faktycznie odebrane w ramach realizacji postanowień Umowy ilości odpadów stanowiących przedmiot niniejszej umowy w kwocie:

a) ..... zł (słownie:...../100) złotych brutto za odbiór 1 Mg zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych,

b) ..... zł (słownie: ...../100) złotych brutto za odbiór 1 Mg gromadzonych na nieruchomości w sposób selektywny odpadów komunalnych w tym również odpadów biodegradowalnych kuchennych i zielonych.

Wnosimy o usunięcie z SIWZ oraz z projektu umowy wskazanych powyżej zapisów zobowiązujących Wykonawcę do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej ilości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo. Wnosimy również o usunięcie zapisu mówiącego o potrąceniu z wynagrodzenia Wykonawcy kosztów zagospodarowania przekazanych odpadów na Stację Przeladunkową w Polskiej Wsi, stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej.

Przedstawione powyżej zapisy SIWZ oraz projektu umowy wzajemnie się wykluczają i należy je rozpatrywać w kategorii niedozwolonych klauzul umownych. Zapis wskazany w projekcie umowy nakłada na Wykonawcę obowiązek ponoszenia kosztów zagospodarowania odpadów, stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej przez Zamawiającego ilości. W praktyce niniejszy zapis przerzuca ciężar ryzyka gospodarczego na Wykonawcę i nakłada obowiązek ponoszenia kosztów, których Wykonawca nie jest w stanie wcześniej przewidzieć i za które nie odpowiada. Zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci” oraz uregulowaniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach koszty zagospodarowania odpadów ponosi ich wytwórca, a z całą pewnością, nie wykonawca wyłoniony w przetargu. Ponadto tak ukształtowana umowa narusza generalny podział ryzyk wynikający z prawa zamówień publicznych, przerzucając ryzyko na wykonawcę. W istocie taki stosunek prawny zbliża się charakterem do umowy koncesji na usługi.

## **Pyt. 2**

W rozdziale IV SIWZ pkt. 10 ppkt. 14) Wykonawca zostaje zobowiązany do dostarczenia odpadów zmieszanych do Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś, gm. Mrągowo, w ilości nie większej niż:

e) za okres od 01 lutego 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku – 5964 Mg

f) za okres od 01 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku – 6400 Mg

g) za okres od 01 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku – 6400 Mg

h) za okres od 01 stycznia 2022 roku do 31 stycznia 2022 roku – 436 Mg.

W przypadku przekazania większej ilości tych odpadów w danym okresie Wykonawca zobowiązany będzie do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w danym roku w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo.



Zamawiający ogłaszając przetarg, podaje określoną liczbę mieszkańców, podmiotów gospodarczych oraz określa częstotliwość wywozu odpadów. Czy w przypadku nie wykreślenia limitów odpadów Zamawiający zamierza zwiększać limit, gdy będzie wzrastała liczba mieszkańców i podmiotów gospodarczych oraz będą zgłaszane „dodatkowe odbiory nieczystości zmieszanych” poza ustaloną częstotliwością. Dodatkowo opłacane do miasta Mrągowo.

### **Pyt. 3**

W rozdziale IV SIWZ pkt. 10 ppkt. 14) Wykonawca zostaje zobowiązany do dostarczenia odpadów zmieszanych do Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś, gm. Mrągowo, w ilości nie większej niż:

- i) za okres od 01 lutego 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku – 5964 Mg
- j) za okres od 01 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku – 6400 Mg
- k) za okres od 01 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku – 6400 Mg
- l) za okres od 01 stycznia 2022 roku do 31 stycznia 2022 roku – 436 Mg.

W przypadku przekazania większej ilości tych odpadów w danym okresie Wykonawca zobowiązany będzie do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w danym roku w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo.

W przypadku nie wykreślenia limitów zmieszanych odpadów komunalnych prosimy o rozważenie możliwości co rocznego podwyższania limitu o minimum 2,5%.

W roku 2016 z terenu miasta zostało odebranych 6 173 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, w roku 2017 ilość ta wynosiła 6 318 Mg, rok 2018 może osiągnąć wynik w przedziale od 6400 Mg do 6500 Mg. Wskazuje to na trend rosnący w przedziale minimum około 2,34% do maksymalnie 2,88%

### **Pyt. 4**

W rozdziale IV SIWZ pkt. 10 ppkt. 13) jest zapis mówiący, że Wykonawca ma obowiązek wyselekcjonować z odpadów gromadzonych w sposób selektywny, surowce wtórne mające wpływ na osiągnięcie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów, wymaganych zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w ilości nie mniejszej niż:

- a) w okresie od 01 lutego 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku – 690 Mg jednakże z uwzględnieniem następujących ilości odpadów:
  - 15 01 01, 20 01 01 - Opakowania z papieru i tektury, papier i tektura – ok. 277 Mg,
  - 15 01 02, 20 01 39 – Opakowania z tworzyw sztucznych, tworzywa sztuczne – ok. 153 Mg,
  - 15 01 07, 20 01 02 – Opakowania ze szkła, szkło - ok. 250 Mg,
  - 15 01 04 – Opakowania z metali ok. 10 Mg.
- b) w okresie od 01 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku – 770 Mg jednakże z uwzględnieniem następujących ilości odpadów:
  - 15 01 01, 20 01 01 - Opakowania z papieru i tektury, papier i tektura – ok. 300 Mg,



- 15 01 02, 20 01 39 – Opakowania z tworzyw sztucznych, tworzywa sztuczne – ok. 178 Mg,
- 15 01 07, 20 01 02 – Opakowania ze szkła, szkło - ok. 280 Mg,
- 15 01 04 – Opakowania z metali ok. 12 Mg.
- d) w okresie od 01 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku – 776 Mg jednakże z uwzględnieniem następujących ilości odpadów:
  - 15 01 01, 20 01 01 - Opakowania z papieru i tektury, papier i tektura – ok. 302 Mg,
  - 15 01 02, 20 01 39 – Opakowania z tworzyw sztucznych, tworzywa sztuczne – ok. 180 Mg,
  - 15 01 07, 20 01 02 – Opakowania ze szkła, szkło - ok. 282 Mg,
  - 15 01 04 – Opakowania z metali ok. 12 Mg.
- m) w okresie od 01 stycznia 2022 roku do 31 stycznia 2022 roku – 77 Mg jednakże z uwzględnieniem następujących ilości odpadów:
  - 15 01 01, 20 01 01 - Opakowania z papieru i tektury, papier i tektura – ok. 22 Mg,
  - 15 01 02, 20 01 39 – Opakowania z tworzyw sztucznych, tworzywa sztuczne – ok. 24 Mg,
  - 15 01 07, 20 01 02 – Opakowania ze szkła, szkło - ok. 30 Mg,
  - 15 01 04 – Opakowania z metali ok. 1 Mg.

Natomiast w §11 ust. 1 pkt 7) projektu umowy jest zapis, że w razie nie osiągnięcia w czasie obowiązywania umowy, wymaganych całkowitych poziomów surowców wtórnych w poszczególnych okresach określonych powyżej, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną, w wysokości 100 zł za każdą brakującą tonę.

Prosimy o usunięcie powyższych zapisów, Wykonawca nie ma wpływu na ilość odebranych odpadów selektywnych, jesteśmy tylko w stanie dokonywać zgłoszenia do Zamawiającego o nieprawidłowościach związanych z selektywną zbiórką, zmuszenie mieszkańców Miasta Mrągowo w szczególności z zabudowy zbiorczej jest niewykonalne ze względu na brak możliwości określenia kto faktycznie segreguje a kto oddaje wszystko jako odpady zmieszane pomimo zgłoszenia całej posesji do zbiórki selektywnej. Nie mamy też wpływu na jakość oddawanych odpadów zbieranych selektywnie przekazywanych do instalacji recyklingu..

#### **Pyt. 5**

W rozdziale IV SIWZ pkt. 1 ppkt. d) jest zapis mówiący, że odbiór odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego będzie się odbywał poprzez odbieranie wystawionych ww. odpadów przez właścicieli przed swoimi nieruchomościami w ustalonych terminach. Jednakże w przypadku wystawienia przez właściciela nieruchomości tych odpadów na terenie nieruchomości zamieszkałych wielorodzinnych, gdzie trudno jest ustalić właściciela tych odpadów lub zarządcę nieruchomości, Wykonawca zobowiązany będzie do zabrania tych odpadów poza ustalonym harmonogramem w ciągu 72 godzin od momentu zgłoszenia przez Zamawiającego. Częstotliwość odbioru: 1 raz na kwartał w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień.



Prosimy o usunięcie zapisu, dotyczącego obowiązku odbierania odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego wystawionego przez właścicieli nieruchomości poza ustalonym harmonogramem. Zapis ten w praktyce oznacza że, Wykonawca będzie musiał wykonywać ta usługę codziennie pomimo określonego w terminarzu dnia wywozu odpadów wielkogabarytowych i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

**Pyt. 6**

W rozdziale IV SIWZ pkt. 1 ppkt. d) jest zapis dot. zabudowy jednorodzinnej mówiący, że odpady budowlane i rozbiórkowe, wytworzone wyłącznie w ramach prac wykonywanych we własnym zakresie, na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub na wykonanie których nie jest wymagane zgłoszenie do administracji budowlano – architektonicznej, będą odbierane przez Wykonawcę w ilości nie większej niż 1 tona rocznie od gospodarstwa domowego po wcześniejszym podstawieniu opisanego adresem big – бага.

W rozdziale IV SIWZ pkt. 2) ppkt. e) jest zapis dot. zabudowy wielorodzinnej mówiący, że odpady budowlane i rozbiórkowe, wytworzone wyłącznie w ramach prac wykonywanych we własnym zakresie, na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub na wykonanie których nie jest wymagane zgłoszenie do administracji budowlano – architektonicznej, będą odbierane przez Wykonawcę w ilości nie większej niż 1 tona rocznie od gospodarstwa domowego po wcześniejszym podstawieniu opisanego adresem big – бага.

Prosimy o wyjaśnienie kto, Zamawiający czy Wykonawca, ponosi koszt big – бага?

**Pyt. 7**

Zgodnie z art. 142 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych wnosimy o zmianę projektu umowy poprzez dodanie zapisu mówiącego o zmianie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, o treści:

1. Przewiduje się możliwość dokonania zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy w zakresie wynagrodzenia, w następujących sytuacjach:

1) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę:

a) jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania przez Wykonawcę przedmiotu umowy, każda ze stron umowy, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie przepisów dokonujących tych zmian, może zwrócić się do drugiej strony o zmianę wynagrodzenia z uwagi na ww. okoliczności,

b) obowiązek wykazania zmiany rzeczywiście ponoszonych kosztów z uwagi na wyżej wymienioną okoliczność należy do strony, która wystąpi z wnioskiem o przeprowadzenie negocjacji,

c) wartość wynagrodzenia ulegnie zmianie o różnicę w kosztach ponoszonych przez



Wykonawcę w odniesieniu do niezrealizowanej części zamówienia jedynie w przypadku zmiany wynagrodzenia osób zatrudnionych u Wykonawcy na podstawie umowy o pracę, które bezpośrednio wykonują zamówienie (o kwotę wynikającą z różnicy między kwotą minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej obowiązujące w dniu złożenia oferty, a kwotą minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej wynikające ze zmienionych przepisów),

2) w przypadku zmiany podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne:

a) jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania przez Wykonawcę przedmiotu umowy, każda ze stron umowy, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie przepisów dokonujących tych zmian, może zwrócić się do drugiej strony o zmianę wynagrodzenia z uwagi na wyżej wymienioną okoliczność,

b) obowiązek wykazania zmiany rzeczywiście ponoszonych kosztów z uwagi na wyżej wymienioną okoliczność należy do strony, która wystąpi z wnioskiem o przeprowadzenie negocjacji,

c) wartość wynagrodzenia ulegnie zmianie o różnicę w kosztach ponoszonych przez Wykonawcę w odniesieniu do niezrealizowanej części zamówienia jedynie o różnicę między kosztami ponoszonymi przez Wykonawcę z tytułu podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne dotychczas i po zmianie przepisów.

#### **Pyt. 8**

W związku z przerzuceniem na Wykonawcę kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów prosimy o wprowadzenie do projektu umowy zapisu mówiącego o zmianie ceny usługi w przypadku wzrostu kosztów składowania odpadów. Na dzień przygotowywania oferty nie jesteśmy w stanie przewidzieć cen składowania w okresie trzech lat obowiązywania umowy.

#### **Pyt. 9**

W §11 pkt. 1 ppkt. 2) projektu umowy jest zapis mówiący, że Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną:

- 2) w wysokości ....zł za każdy dzień opóźnienia w złożeniu raportu, o którym mowa w § 5 ust. 2 pkt 17.

Prosimy o wpisanie konkretnej kwoty kary do projektu umowy.

#### **Pyt. 10**

W §11 pkt. 1 ppkt. 5) projektu umowy jest zapis mówiący, że z tytułu zwłoki w odbiorze odpadów Wykonawca zapłaci karę za każdy dzień zwłoki w wysokości 0,1% wartości realizowanego zamówienia.

W §11 pkt. 1 ppkt. 10) projektu umowy jest zapis mówiący, że Wykonawca zapłaci karę w wysokości 0,1% wartości realizowanego zamówienia za każdy dzień zwłoki w:



- a) ustawieniu pojemnika do selektywnej zbiórki § 5 ust. 2 pkt 2,
- b) dezynfekcji pojemnika § 5 ust. 1 pkt 24,
- c) opróżnieniu pojemnika do selektywnej zbiórki w ostatnim dniu trwania umowy oraz nieodebraniu odpadów zgodnie z harmonogramem w ostatnim okresie umowy o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 28,
- d) przekazaniu harmonogramu dezynfekcji pojemników § 5 ust. 1 pkt 25,
- e) przekazaniu informacji o nieruchomościach, z których odebrane zostały odpady poza systemem oraz poza harmonogramem zgodnie z § 5 ust 1 pkt 17 i 18,
- f) przekazaniu informacji raz na miesiąc o nieruchomościach, które zostały wyposażone w pojemniki do selektywnej zbiórki zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 19,
- g) przekazaniu karty wydruku zgodnie z § 5 ust 2 pkt 16,
- h) nieoznakowaniu adresem nieruchomości pojemnika/worka typu „big – bag”, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 20,
- i) przekazaniu informacji, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 29,
- j) w przypadku nieodebrania pojemnika/worka na odpady budowlane i rozbiórkowe, w terminie, o którym mowa w § 5 ust 1 pkt 20.

W §11 pkt. 1 ppkt. 11) projektu umowy jest zapis mówiący, że w przypadku gdy Wykonawca odbierze w ramach indywidualnej umowy odpady komunalne, które powinny być odebrane w ramach systemu zgodnie z zapisami § 7 pkt 4 zapłaci karę za każdą nieruchomość w wysokości 0,1% wartości realizowanego zamówienia.

Wnosimy o zmianę powyższych zapisów, poprzez określenie konkretnej wysokości kwoty kary za każde z powyższych uchybień. Kary określone procentowo od całej wartości zamówienia są bardzo wysokie.

#### **Pyt. 11**

W rozdziale IV SIWZ pkt. 5 ppkt. 5 Wykonawca zostaje zobowiązany do przekazywania Zamawiającemu kart przekazania odpadów selektywnie zebranych dodatkowo w przypadku surowców wtórnych mających wpływ na osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia zaświadczenia instalacji końcowej potwierdzającej przygotowanie do ponownego użycia i poddania recyklingowi w załączeniu do faktury.

Odpady selektywnie zbierane przekazywane do stacji przeładunkowej w Polskiej Wsi rozliczane są w okresach półrocznych skutkuje to tym że, za odpady selektywnie zebrane w m-cu styczniu wykonawca otrzyma zapłatę dopiero w m-cu lipcu lub sierpniu. Prosimy o zwolnienie z obowiązku co miesięcznego przekazywania zaświadczeń instalacji końcowej w przypadku odpadów selektywnie zbieranych przekazanych do stacji przeładunkowej w Polskiej Wsi.